



La Congruità della manodopera in edilizia

CNCE_Edilconnect

La congruità

**MISURA LA COERENZA TRA LA MANODOPERA
UTILIZZATA IN UN LAVORO EDILE E L'ENTITA' E LA
TIPOLOGIA DEI LAVORI SVOLTI**

**RAPPRESENTA UNO STRUMENTO DI LOTTA AL
DUMPING CONTRATTUALE, A GARANZIA DELLA
REGOLARITÀ E DELLA CORRETTA CONCORRENZA
SUL MERCATO**

Excursus storico – A quando risale

- Esperienza congruità Umbria post sisma 1997
- Avviso Comune 2010 parti sociali
- Congruità Sisma 2016 (per i lavori di ricostruzione) – portale SICS

La normativa degli appalti pubblici

- DLgs. 163/2006 art. 118, co. 6 bis
- Dlgs 50/2016 art. 105, co. 16 (idem)
- Decreto Semplificazioni DL 76/2020 art. 8 co. 10bis

Le recenti disposizioni in materia di congruità

- Accordo delle parti sociali del 10 settembre 2020
- Il Decreto Ministeriale n. 143 del 25 giugno 2021
- Il Decreto Direttoriale n. 17 del 15 aprile 2022

Le differenze tra:

Il certificato di congruità:

è riferito al *singolo appalto* e a tutti i soggetti in esso operanti (edili), pur rilevando l'eventuale irregolarità nei confronti dell'impresa affidataria (emissione del successivo DOL irregolare)

Il DOL_Durc on Line:

è riferito alla *singola impresa* e alla regolarità della stessa rispetto a Inps, Inail e Casse Edili/Edilcasse

In particolare:

per la verifica della congruità si tiene conto della manodopera dichiarata e versata dalle singole imprese esecutrici in relazione all'appalto/cantiere in esame
(indicate nella DNL dall'impresa affidataria – oltre a eventuali costi non registrati in Cassa Edile/Edilcassa)

La Decorrenza

dal 1° novembre 2021 si applica ai lavori edili per i quali verrà effettuata la denuncia di inizio attività **DNL** alla Cassa Edile/Edilcassa territorialmente competente

A chi si applica?

- a **tutti** gli appalti pubblici
- agli appalti privati il cui valore complessivo dell'opera sia **pari o superiore a € 70.000**

Quando si richiede la congruità?

- negli **appalti pubblici**: al termine dell'ultimo stato avanzamento lavoro prima di procedere al saldo finale
- negli **appalti privati**: al termine dei lavori per l'erogazione del saldo finale

Quali sono i «lavori» edili sui quali si calcola la congruità?

Art. 2 comma 2 DM n.

143/2021

«Tenuto anche conto di quanto riportato nell'allegato X al decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni, rientrano nel settore edile tutte le attività, comprese quelle affini, direttamente e funzionalmente connesse all'attività resa dall'impresa affidataria dei lavori, per le quali trova applicazione la contrattazione collettiva edile, nazionale e territoriale, stipulata dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale»

Modalità di verifica

L'impresa affidataria è tenuta ad inserire con la DNL, attraverso i sistemi di denuncia adottati territorialmente dalle singole Casse, tutti i dati dell'appalto e dei soggetti che parteciperanno all'appalto, per garantire la corretta assegnazione del **CUC** (Codice Univoco congruità di cantiere) da parte del sistema.

Si precisa che:

i subappaltatori non dovrebbero mai inserire i cantieri. Possono farlo se l'appaltatore non provvede, al fine di indicare la manodopera in denuncia. I cantieri verranno precaricati automaticamente nelle denunce dei subappaltatori attraverso l'attribuzione del CUC (**Codice Univoco Congruità**) , anche se questi non sono registrati a CNCE_EdilConnect, qualora siano indicati nel cantiere dal loro appaltatore.

Il Codice Univoco congruità di cantiere (CUC)

I cantieri soggetti a verifica di congruità dovranno essere codificati con il “codice univoco congruità di cantiere”, **per garantire la codifica univoca e consentire l’acquisizione della manodopera denunciata in tutte le Casse Edili italiane**

Il Codice Univoco congruità di cantiere (CUC)

Il **CUC** garantirà che la manodopera utilizzata dai soggetti coinvolti nell'appalto converga nel **contatore di congruità** di quell'appalto nel sistema **CNCE_Edilconnect**, sempre visibile dall'impresa affidataria

La verifica della congruità: le condizioni

- il corretto caricamento del cantiere da parte dell'Impresa affidataria attraverso i singoli sistemi adottati dalle Casse Edili e l'assegnazione del CUC
- l'indicazione di tutti i soggetti che parteciperanno all'appalto cantiere
- l'indicazione da parte di tutti i soggetti esecutori (anche lavoratori autonomi e soci lavoratori), nella denuncia mensile, delle ore di manodopera dello specifico cantiere

Notifiche preliminari e congruità

- nel sistemi territoriali ove esistano ricezioni informatizzate delle notifiche preliminari da parte delle Casse, queste vengono precaricate nei sistema di denuncia;
- l'inserimento dei cantieri è, pertanto, agevolato dal fatto che le notifiche preliminari contengono già buona parte dei dati da inserire;
- e' fondamentale che i committenti rispettino l'obbligo di invio telematico delle notifica preliminare tramite i rispettivi sistemi territoriali

Modalità di verifica

la verifica della congruità è effettuata in relazione agli indici minimi di congruità



Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali n. 143 del 25 giugno 2021

Verifica della congruità della manodopera impiegata nei lavori edili

Indici di congruità definiti con l'Accordo collettivo del 10 settembre 2020		
CATEGORIE	Percentuali di incidenza minima della manodopera sul valore dell'opera	
1	OG1 - Nuova edilizia civile, compresi impianti e forniture	14,28%
2	OG1 - Nuova edilizia industriale, esclusi impianti	5,36%
3	Ristrutturazione di edifici civili	22,00%
4	Ristrutturazione di edifici industriali, esclusi impianti	6,69%
5	OG2 - Restauro e manutenzione di beni tutelati	30,00%
6	OG3 - Opere stradali, ponti, etc.	13,77%
7	OG4 - Opere d'arte nel sottosuolo	10,82%
8	OG5 - Dighe	16,07%
9	OG6 - Acquedotti e fognature	14,63%
10	OG6 - Gasdotti	13,66%
11	OG6 - Oleodotti	13,66%
12	OG6 - Opere di irrigazione ed evacuazione	12,48%
13	OG7 - Opere marittime	12,16%
14	OG8 - Opere fluviali	13,31%
15	OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	14,23%
16	OG10 - Impianti per la trasformazione e distribuzione	5,36%
17	OG12 - OG13 - Bonifica e protezione ambientale	16,47%

Chi richiede la congruità nei LAVORI PUBBLICI

il committente o l'impresa affidataria in occasione della presentazione dell'ultimo SAL



PRIMA DI PROCEDERE AI SALDO FINALE DEI LAVORI

Chi richiede la congruità nei LAVORI PRIVATI

l'impresa affidataria



*PRIMA DELL'EROGAZIONE DEL SALDO FINALE
DA PARTE DEL COMMITTENTE*

Chi rilascia la congruità

la Cassa Edile/Edilcassa competente
territorialmente
(ove è ubicato il cantiere, salvo accordi di trasferta)

Quali sono i tempi di rilascio della congruità

- l'attestazione è rilasciata **entro 10 giorni** dalla richiesta dalla Cassa competente
- in caso di non congruità la regolarizzazione dovrà avvenire **entro 15 giorni**

In caso di mancato raggiungimento della congruità?

- *lo scostamento pari o inferiore al 5% rispetto agli indici previa idonea dichiarazione del DL*
- *la dimostrazione dei costi non registrati in Cassa Edile/Edilcassa (idonea documentazione)*



comportano comunque un'attestazione regolare
(cfr condizioni art. 5 DM)

Mancata regolarizzazione

In caso di mancata regolarizzazione:



l'impresa affidataria** sarà iscritta in BNI **con conseguente DOL irregolare

di rilievo anche:

L. n. 51/2022 conv. del D.L. n. 21/2022 (decreto Ucraina)

- L'art. 23-bis modifica l'art. 43-bis alla L. 234/21 (*finanziaria 2022*) nella parte in cui stabilisce che la previsione dell'indicazione dei CCNL edili per i datori di lavoro che eseguono lavori edili, ai fini dei benefici fiscali, si riferisce:
 - alle opere il cui importo risulti complessivamente superiore ai 70.000 euro
 - esclusivamente ai soli lavori edili come definiti nell'allegato X del DLgs 81/2008"

FAQ_CNCE

*Sul'apposita sezione del sito CNCE
<https://www.cnce.it/congruita/> è possibile
consultare le FAQ in materia di congruità
ex DM n. 143/2021*

Per la gestione della congruità viene utilizzato

*il sistema **CNCE_Edilconnect***

<https://www.congruitanazionale.it/>

Il sistema CNCE_Edilconnect

*Il sistema nazionale CNCE_Edilconnect è in grado di garantire che ogni impresa iscritta a una Cassa Edile/Edilcassa adotti le modalità di inserimento dei cantieri, oggetto della congruità, previste in tutti i territori, **informando l'impresa e guidandola a seguire le procedure previste per ogni territorio**, al fine di poter addivenire al calcolo della congruità con riferimento al cantiere*

Grazie per l'attenzione

info@cnce.it